Утверждена  
приказом инспекции государственного  
строительного надзора Калужской области  
от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_

**Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства на 2020 год**

**Паспорт программы профилактики**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства на 2020 год |
| 2. Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)  Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». |
| 3. Разработчик программы | Инспекция государственного строительного надзора Калужской области |
| 4. Цели программы | Предупреждение нарушений застройщиками обязательных требований, а также снижение количества выявляемых нарушений  Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям  Устранение существующих и возможных условий, причин и факторов, способных повлечь нарушения обязательных требований и причинение ущерба охраняемым законом ценностям  Повышение уровня правовой грамотности застройщиков |
| 5. Задачи программы | Повышение уровня информированности граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о требованиях законодательства в области долевого строительства  Вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений законодательства застройщиков  Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками наиболее распространенных нарушений законодательства об участии в долевом строительстве с целью уменьшения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба |
| 6. Сроки и этапы реализации программы | 2020 год, в один этап |
| 7. Источники финансирования | Бюджет Калужской области |
| 8. Ожидаемые результаты | Снижение количества нарушений обязательных требований в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства  Повышение уровня правовой грамотности участников строительства  Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов  Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты |
| 9. Структура программы | Подпрограммы в структуре программы не выделяются |

**I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с [Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs.cntd.ru/document/902135756), [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"](http://docs.cntd.ru/document/552050506).

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства на территории Калужской области.

На территории Калужской области исполнительным органом государственной власти, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства, является инспекция государственного строительного надзора Калужской области (далее - Инспекция).

Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства осуществляется Инспекцией в соответствии со статьёй 23 Федерального закона от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства является соблюдение лицами, привлекающими денежные средства участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – застройщики), требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Калужской области и иными нормативными правовыми актами Калужской области в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

С января 2017 года на инспекцию возложена также обязанность по проверке застройщика и проектной декларации на соответствие требованиям, установленным ч. 3 ст. 3, ст. 20 и ст. 21 214-ФЗ, и выдаче соответствующего заключения, дающего застройщику право на привлечение денежных средств физических и юридических лиц, либо отказа в выдаче такого заключения.

При осуществлении контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов инспекция вправе проводить проверки соблюдения требований Федерального закона №214-ФЗ, выдавать обязательные для исполнения предписания и привлекать к адмиистративной ответственности, при этом инспекция не вправе вмешиваться в хозяйственную деятельность застройщиков. Также инспекция вправе обращаться в суд с заявлением о приостановлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, в случаях, предусмотренных Федеральным законом №214-ФЗ.

**Основные показатели осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства за 2019 год**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| **Наименование показателя** | **2019 год** |
| Количество проведённых проверок | 62 |
| Проанализировано ежеквартальных отчётностей застройщиков | 364 |
| Выдано предписаний | 57 |
| Возбуждено дел об административных правонарушениях | 76 |
| Общее количество застройщиков | 92 |
| Общее количество объектов долевого строительства | 190 |
| Выдано заключений о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям Федерального закона от 30.12.2004 №214-ФЗ | 35 |
| Выдано отказов в выдаче заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям Федерального закона от 30.12.2004 №214-ФЗ | 24 |

Инспекцией проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства:

В целях снижения количества совершаемых правонарушений в области долевого строительства Инспекцией осуществляются меры правового, разъяснительного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений. Проводится систематический мониторинг причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Разъяснительная работа ведется посредством приема граждан, размещения необходимой информации на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/str/, проведения мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений.

В целях недопущения нарушений обязательных требований застройщикам рекомендовано регулярно отслеживать изменения в действующем законодательстве по вопросам участия в долевом строительстве.

В случаях, предусмотренных законодательством, Инспекцией выдаются предостережения о недопустимости нарушений законодательства.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства применяется риск-ориентированный подход. Применение риск-ориентированного подхода стимулирует поднадзорные субъекты к соблюдению требований законодательства через возможность обоснованного снижения периодичности программных проверок.

Результаты:

- снижение количества нарушений обязательных требований;

- повышение дисциплины застройщиков;

- повышение уровня правовой грамотности застройщиков.

**II. Цели и задачи профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства**

Целями профилактической работы в подконтрольной сфере являются:

- предупреждение нарушений застройщиками обязательных требований, а также снижение количества выявляемых нарушений;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- устранение существующих и возможных условий, причин и факторов, способных повлечь нарушения обязательных требований и причинение ущерба охраняемым законом ценностям;

- уровня правовой грамотности застройщиков.

Проведение инспекцией профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение уровня информированности застройщиков о требованиях законодательства;

- вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений законодательства застройщиков;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками наиболее распространенных нарушений законодательства об участии в долевом строительстве с целью уменьшения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

**III. Программные мероприятия**

Настоящая Программа предполагает наличие комплекса мероприятий, включающего в себя:

1. подготовку и актуализацию перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, и их размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
2. проведение работы с застройщиками по разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования;
3. подготовку информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий за истекший период 2020 года, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений в будущем и размещение указанной информации на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
4. размещение информации о внеплановых проверках выполнения застройщиками предписаний об устранении выявленных нарушений в государственной информационной системе «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры РФ.

В целях обеспечения профилактической деятельности инспекции в подконтрольной сфере предпринимаются такие организационно-правовые меры, как:

- внесение необходимых изменений в административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства на территории Калужской области в части актуализации профилактических мероприятий;

- своевременное обновление и наполнение разделов официального сайта, посвящённых профилактике нарушений обязательных требований;

- подготовка и опубликование обзоров правоприменительных практик.

**IV. Ресурсное обеспечение**

Реализация программы профилактики осуществляется за счет расходов на содержание аппарата инспекции государственного строительного надзора Калужской области.

**V. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы определяется инспекцией государственного строительного надзора Калужской области и предусматривает проведение ряда организационных мероприятий, включая подготовку и (или) внесение изменений в нормативные правовые акты Калужской области, обеспечивающих выполнение Программы в соответствии с действующим законодательством.

Руководителем (координатором) Программы является начальник инспекции или лицо, исполняющее его обязанности в соответствии с распоряжением Губернатора Калужской области.

Персональная ответственность за реализацию Программы возлагается на начальника инспекции государственного строительного надзора Калужской области.

**VI. Оценка эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы Инспекции за год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований. Показатель рассчитывается как соотношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

2. Недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий, результаты которых не оспаривались, к количеству проведенных мероприятий.

3. Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проверок, при которых не применялись меры административного наказания, к общему количеству проведенных проверок.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Методика оценки эффективности Программы направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией при проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году.

**VII. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование проводимого мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | Подготовка и актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, и их размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Административно-кадровый отдел | постоянно |
| 2 | Проведение работы с застройщиками по разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования | Начальник инспекции, заместитель начальника инспекции | постоянно |
| 3 | Размещение сведений о проводимых проверках при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства в автоматизированной системе "Единый реестр проверок" (АС ЕРП) Генеральной прокуратуры Российской Федерации | Сотрудник, ответственный за внесение сведений в АС ЕРП | В сроки, установленные постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 №415 "О правилах формирования и ведения единого реестра проверок" |
| 4 | Подготовка информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий за истекший период 2020 года с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься застройщиками в целях недопущения таких нарушений в будущем и размещение указанной информации на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Заместитель начальника инспекции  Административно-кадровый отдел | до 1 декабря 2020 года |

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование проводимого мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | Подготовка и актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, и их размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Административно-кадровый отдел | постоянно |
| 2 | Проведение работы с застройщиками по разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования | Начальник инспекции, заместитель начальника инспекции | постоянно |
| 3 | Размещение сведений о проводимых проверках при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства в автоматизированной системе "Единый реестр проверок" (АС ЕРП) Генеральной прокуратуры Российской Федерации | Сотрудник, ответственный за внесение сведений в АС ЕРП | В сроки, установленные постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 №415 "О правилах формирования и ведения единого реестра проверок" |
| 4 | Подготовка информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий за истекший период отчётного года с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься застройщиками в целях недопущения таких нарушений в будущем и размещение указанной информации на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Заместитель начальника инспекции  Административно-кадровый отдел | до 1 декабря каждого года |